



Universidad  
del Cauca®



Invitan al panel:

“La Paz con el ELN: una Tarea  
Pendiente”

Programación:

Carlos Velandia - Gestor de paz:

“Un proceso de diálogo con el ELN si cabe en este gobierno”

Roberto Rodriguez - Universidad del Cauca:

“La Paz no se negocia, se construye”

Modera:

Mesa de Gobernabilidad y Paz - Sistema Universitario Estatal SUE

Jueves  
17  
Septiembre

2:00  
pm



[youtube.com/user/CANALUQTV/](https://youtube.com/user/CANALUQTV/)

**Panel virtual**

**“La Paz con el ELN, una tarea pendiente”.**

**Septiembre 17, 2020**



---

Tabla de contenido

**APERTURA, Oscar Arango Gaviria .....4**

**SI CABE UN PROCESO DE DIÁLOGOS DE PAZ ENTRE EL ELN Y EL GOBIERNO.  
CARLOS ARTURO VELANDIA .....6**

**LA PAZ NO SE NEGOCIA, SE CONSTRUYE. Roberto Rodriguez Fernandez .....14**

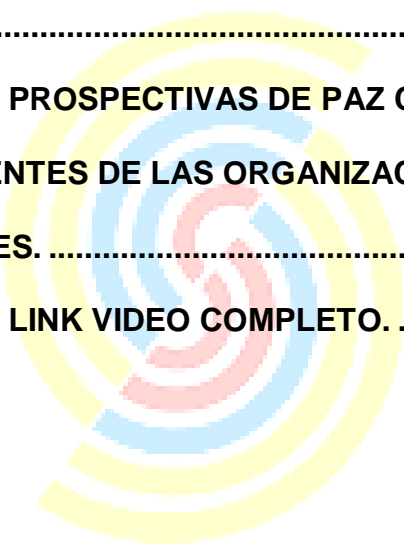
**PREGUNTAS DEL PÚBLICO .....21**

**INTERVENCIONES DE LOS PANELISTAS .....24**

**ANEXOS.....28**

**ANEXO 1. PROSPECTIVAS DE PAZ CON EL ELN DESDE LA MIRADA DE  
EXDIRIGENTES DE LAS ORGANIZACIONES INSURGENTES QUE YA HICIERON  
LAS PACES. ....28**

**ANEXO 2. LINK VIDEO COMPLETO. ....31**

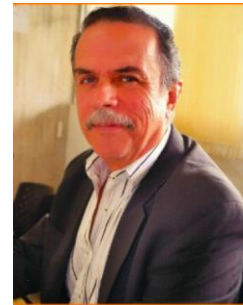


**SUE**  
Sistema Universitario Estatal

---

**APERTURA, Oscar Arango Gaviria**  
**Profesor Universidad Tecnológica de Pereira**  
**Coordinador Mesa de Gobernabilidad y Paz**  
**Sistema Universitario Estatal**

[oscar.arango@sueje.edu.co](mailto:oscar.arango@sueje.edu.co)



Ofrezco un especial saludo a quienes desde diferentes regiones del país y de otros países participaron de este evento.

El panel que hemos denominado Negociaciones de paz con el ELN: una tarea pendiente, hace parte de la agenda desde que venimos desarrollando desde la Mesa de Gobernabilidad y Paz del Sistema Universitario Estatal- SUE. Una agenda que busca cumplir parte del decálogo de compromisos de las universidades públicas con la paz.

Consideramos que en esta coyuntura nuestras responsabilidades, además de los componentes estrictamente académicos, deben generar los espacios y propiciar la deliberación pública que haga visible la importancia de recuperar, hasta concluir, las negociaciones de paz con el ELN.

La calidad académica y la experiencia de los dos panelistas que nos acompañaron permite disponer de claros elementos de juicio para avanzar hacia la paz completa en Colombia.

Además de las ponencias y la ronda de preguntas y respuestas realizadas, esta memoria incluye un anexo con la declaración que exdirigentes de organizaciones insurgentes que firmaron procesos de paz con diferentes gobiernos suscribieron invitando al gobierno nacional y al ELN a retomar el camino de las negociaciones de paz. En la historia del conflicto armado en Colombia no se tienen antecedentes de un documento similar.

---

Agradecemos a Carlos Arturo Velandia y a Roberto Rodríguez sus contribuciones. Cada uno, a su manera, deja planteadas iniciativas para avanzar en el camino de la convivencia pacífica.

Con este, y los demás eventos que estaremos realizando, la Mesa de Gobernabilidad y Paz del SUE espera contribuir al análisis de procesos en donde está en juego la paz, la democracia y, en nuestro caso particular, la resolución del conflicto armado con el ELN.

También se incluye el enlace con el video para quienes no pudieron estar en el panel o para quienes deseen revisar algunos de los planteamientos.

Estaremos complacidos de recibir sus comentarios sobre el contenido de estas memorias.



**SUE**  
Sistema Universitario Estatal

## SI CABE UN PROCESO DE DIÁLOGOS DE PAZ ENTRE EL ELN Y EL GOBIERNO. CARLOS ARTURO VELANDIA

Promotor de Paz<sup>1</sup>



Estado de la situación:

Tras el atentado del ELN a la Escuela de Cadetes de la Policía Nacional el 17 de enero de 2019, el gobierno decidió dar por cerrada toda posibilidad de diálogos paz con esta guerrilla, y trazó una línea roja: solo se abrirá una posibilidad “sí y solo sí” el ELN libera todos los secuestrados en su poder, y suspende unilateral y permanentemente sus acciones bélicas y hostiles.

Se configuró el siguiente cuadro:

- Confrontación militar abierta, que ha sido más intensa en los territorios del conflicto con el ELN y con algunas expresiones de violencia en las ciudades.
- La confrontación militar al ELN se ha expresado también en la persecución judicial a los entornos políticos y sociales del ELN.
- La confrontación militar ha tenido un impacto negativo en las comunidades de los territorios del conflicto con el ELN: Región ABC (Arauca – Boyacá – Casanare),

<sup>1</sup> Nacido y criado en tierras de Santander. Realizó estudios universitarios en medicina y administración de empresas. Siendo estudiante de la UIS se vinculó orgánicamente al Ejército de Liberación Nacional al comienzo de la década de los 70, organización en la que inició como combatiente y llegó a ser miembro de su Dirección Nacional. Fue detenido por las fuerzas del Estado y llevado a prisión en la que estuvo durante 10 años; tiempo en el cual desarrolló la vocería política en nombre del Ejército de Liberación Nacional de Colombia (ELN) para los procesos de paz adelantados con los Gobiernos de los presidentes Ernesto Samper Pizzano, Andrés Pastrana Arango y Álvaro Uribe Vélez (2002 -2004). Estuvo vinculado a importantes labores de investigación en centros académicos de España durante su forzado y prolongado exilio, como el Instituto de la paz y los conflictos de la Universidad de Granada y la Escola de Cultura de Pau de la Universidad Autònoma de Barcelona, bajo la tutoría y dirección del reconocido investigador Vicenç Fisas Armengol. Ha realizado la Diplomatura de Cultura de Paz de la Escola, en la cual también impartió el módulo de Colombia: Conflicto y Solución Política. Ha participado en diversos seminarios sobre temas de paz realizados por las Universidades Pompeu Fabra de Barcelona, Deusto de Bilbao, Instituto para el Derecho Internacional Humanitario de Ginebra-Suiza. Ha realizado numerosas conferencias en círculos académicos de Colombia, España y Europa sobre el conflicto colombiano en el contexto de América Latina. Ha publicado los libros “Felipe Torres: la palabra sin rejas”, “Costos y Efectos de la guerra en Colombia”, “La paz es ahora carajo”; “La paz posible entre la ilusión y la incertidumbre”, y “Desatar un nudo ciego”; así como numerosos capítulos y artículos en libros colectivos, sobre la paz en Colombia. Es fundador del Centro de Pensamiento Punto de Encuentro para la Paz y la Democracia. Fundador de la Asociación ABCPAZ. Ha sido Gestor de Paz designado por el presidente de la República Juan Manuel Santos, para apoyar los diálogos de paz con el ELN. Fue miembro del Consejo Consultivo de Geneve Call, de Ginebra – Suiza. Ha sido distinguido con un título Honoris Causa en Administración de Empresas con énfasis en Educación. Con alguna regularidad escribe para medios de comunicación escrita e imparte conferencias en centros académicos y sociales. Actualmente es Promotor designado por el gobierno del Presidente Iván Duque.

---

Región del Catatumbo, Región Sur de Bolívar – Nordeste Antioqueño – Bajo Cauca, Región Chocó, Región Norte del Cauca – Nariño. En algunos territorios se han producido desplazamientos y desabastecimiento de alimentos y combustibles; además se ha dificultado el acceso de pobladores a atención médica y sanitaria en medio de la pandemia, afectando principalmente a comunidades indígenas del Chocó.

- ELN se ha mantenido en la estrategia de resistencia: evitar la confrontación directa con las fuerzas del Estado, enmarcando su lucha en un contexto de lucha prolongada, e implementando las modalidades típicas de la guerra de guerrillas, que le dan una ventaja táctica, tales como: secuestro de personas, voladura de oleoductos, ataques a infraestructura económica y de uso civil (puentes, torres de energía), atentados con explosivos en las ciudades. Ataque a unidades militares en movimiento y bases policiales fijas en territorios aislados.
- Hace uso y movilización de pequeñas unidades y células clandestinas urbanas, al tiempo que evita concentrar sus fuerzas.
- Las operaciones militares del Estado colombiano han generado una presión sobre la frontera colombo-venezolana, en la que se da un trasiego y cruces de la misma por parte de fuerzas guerrilleras.
- ELN ha estrechado alianzas con grupos disidentes de FARC y aminorado la pugnacidad con el EPL en el Catatumbo, con quien sostiene una confrontación militar abierta desde hace dos años por la disputa de territorios y por negocios o fuentes de financiación.

- 
- Por su lado las disidencias de las FARC, conocidas como la Segunda Marquetalia y las FARC-EP comandadas por Gentil Duarte, han adquirido más fortaleza, toda vez que en un contexto de guerra y precaria implementación de los acuerdos de paz; tienen menos que perder en la paz y más que ganar en la guerra.
  - ELN se ha venido involucrando en otros eslabones de la cadena del narcotráfico, para obtener finanzas suficientes y liquidez para sostener el gasto en la guerra.
  - Las FFMM han buscado dar golpes estratégicos, principalmente sobre la dirigencia y mandos medios, haciendo uso de la ventaja tecnológica y haciendo sentir la asimetría militar estratégica insuperable. Las muertes de comandantes de nivel superior como Alias “Gallero” y “Mocho tierra” son una demostración de este propósito.
  - Las confrontaciones se seguirán dando en un contexto de debate político electoral, en el que tradicionalmente se da un enfriamiento los escenarios de diálogo de paz, habida cuenta que el discurso de la paz es muy difícil de vender en medio de una coyuntura electoral.
  - No es descartable que se registren fracturas en las filas del ELN, y que algunas estructuras proclives a los diálogos de paz se separen de la organización para desmovilizarse concertadamente con el Gobierno. De hecho se han registrado deserciones y abandono de las armas de pequeños grupos de guerrilleros, principalmente en el departamento del Cauca.
  - Por cuenta de la decisión del Gobierno de no aplicar el “Protocolo establecido en caso de ruptura de la negociación de diálogos de paz Gobierno colombiano



- 
- ELN”, se ha producido un distanciamiento con Cuba y Noruega, por cuanto estos países han fungido como garantes y no han accedido al pedido de no cumplir el Protocolo, porque dan un muy alto valor al cumplimiento de sus compromisos internacionales. No van a hacer nada que menoscabe el prestigio de su diplomacia, que han alcanzado con muchos esfuerzos a lo largo de más de 50 años. Cuba y Noruega no se apartarán del cumplimiento de los protocolos firmados y harán valer el carácter de Garantes, que el Estado Colombiano les pidió.
  - El cese del fuego unilateral del ELN por treinta días durante el mes de abril del presente año, en respuesta al llamamiento que hiciera el Secretario General de la ONU, señor Antonio Guterrez y del Papa Francisco, a todas las partes enfrentadas en conflictos bélicos del mundo, de hacer un cese el fuego global, para no interferir en el manejo de la pandemia; fue presentado por el ELN como un gesto de paz hacia el gobierno, a quien invitó a pactar un cese bilateral de fuego e iniciar los diálogos de paz sin condiciones.

## OBSTÁCULOS

En recientes declaraciones de voceros del ELN, existen grandes obstáculos difíciles de superar para un eventual proceso de paz con el Gobierno del presidente Duque.

### OSBTÁCULOS ESTRUCTURALES:

1. La sistemática exclusión y exterminio de la oposición política en Colombia. El asesinato de líderes y lideresas sociales territoriales, más el asesinato de excombatientes de las FARC, configuran un cuadro fehaciente de exterminio del contradictor político en Colombia.

- 
2. La ausencia de voluntad de cambio de las elites,
  3. La no admisión de las elites de sus responsabilidades en el conflicto. Al respecto, el ELN ha hecho suya la frase del escritor William Ospina de: “En Colombia cada quince años el gobierno de turno, hace un proceso de paz, para desmovilizar a una guerrilla, luego de desarmarla le hecha la culpa de todo lo malo que ha ocurrido, le incumple y el país sigue igual.
  4. El contexto internacional y regional, ante todo la política agresiva de Donald Trump hacia Venezuela, crea un escenario de preguerra que no estimula la paz por la vía del diálogo.

#### OBSTÁCULOS COYUNTURALES

1. Sectores políticos contrarios a la paz están al frente del gobierno.
2. El incumplimiento del gobierno de los acuerdos de paz pactados con las FARC.
3. La negación de aplicar los protocolos firmados entre el Gobierno y el ELN en caso de ruptura de las conversaciones de paz
4. La negativa del gobierno Duque a aceptar el llamado de ONU y el Vaticano para un cese al fuego global para enfrentar la pandemia.
5. La negativa del actual gobierno para aceptar la agenda de negociación pactada con el gobierno de Juan Manuel Santos.

#### **13 pasos lógicos para un escenario de paz entre el ELN y el Gobierno Nacional**

*PASO 1:* El ELN debe recomponer su consenso interno y renovar su cuerpo de mando y conducción nacional, habida cuenta que el consenso en torno a la paz quedó fracturado luego del atentado contra la Escuela de Cadetes de la Policía Nacional. Esto implicará la convocatoria y realización del VI Congreso del ELN, en su defecto podrá

---

hacerlo mediante la realización de un Pleno de Dirección Nacional Ampliado, asegurando que todas las estructuras tengan participación.

*PASO 2:* El ELN debe expresar públicamente su voluntad y decisión de buscar mediante acuerdo político con el Gobierno Nacional, el final del conflicto armado y la dejación de armas.

*PASO 3:* El ELN liberar la totalidad de los secuestrados en su poder, sin contraprestación alguna, y declarar la suspensión permanente de las actividades militares ofensivas.

*PASO 4:* El Gobierno Nacional debe actuar con reciprocidad y suspender los bombardeos a los campamentos del ELN y suspender las operaciones militares ofensivas contra las guerrillas del ELN.

*PASO 5:* El Gobierno Nacional debe dar cumplimiento al “Protocolo en caso de ruptura de la negociación de diálogos de paz Gobierno colombiano – ELN”, firmado el 5 de abril de 2016 por el Gobierno del Presidente Santos y la delegación del ELN en presencia del Grupo de Países Garantes.

*PASO 6:* El Gobierno Nacional debe suspender las órdenes de captura a los miembros de la delegación del ELN establecida en La Habana – Cuba

*PASO 7:* El Gobierno Nacional debe iniciar los contactos directos con la delegación del ELN, para definir la nueva agenda y la arquitectura de la mesa de diálogo y negociación.

*PASO 8:* El Gobierno Nacional y el ELN deben designar sus respectivas delegaciones, con plenos poderes para pactar el fin del conflicto armado y garantizar el

---

tránsito a la lucha política sin armas. El ELN debe incluir en su delegación a representantes de todas sus estructuras.

*PASO 9:* Los diálogos de paz deben ser trasladados al país, los que se podrían adelantar en la sede de la Nunciatura Apostólica y contar con acompañamiento internacional.

*PASO 10:* Los diálogos de paz deben ser calendarizados, de tal modo que se asegure la eficacia del diálogo, la racionalidad en el uso del tiempo y la obtención pronta de acuerdos; y la culminación de las negociaciones en el actual periodo presidencial.

*PASO 11:* En la lógica de que el fin del conflicto armado es un asunto de las partes, y que la construcción de paz un asunto de los ciudadanos; el Gobierno Nacional debe establecer simultáneamente con la mesa de diálogo con el ELN, mesas de diálogo político y social en los territorios del conflicto, donde el ELN ha tenido presencia histórica, tales como: el ABC (Arauca, Boyacá y Casanare), el Catatumbo (Norte de Santander y Cesar), Sur de Bolívar, Chocó, y el Suroccidente (Norte del Cauca y Nariño). Estos diálogos deberán convocar a los partidos y movimientos políticos sociales territoriales, para construir consensos sobre el desarrollo con paz y equidad en sus respectivos territorios.

*PASO 12:* El Gobierno debe dar cabal cumplimiento al Acuerdo de Paz firmado con las FARC-EP, dando prioridad al punto de Reforma Rural Integral, como demostración de voluntad y capacidad de cumplir acuerdos de paz.

*PASO 13:* Las partes deben establecer como principio: “dialogar para pactar, pactar para cumplir, cumplir para cambiar”.



**SUE**  
Sistema Universitario Estatal

---

## **LA PAZ NO SE NEGOCIA, SE CONSTRUYE.**

**Roberto Rodriguez Fernandez**

**Profesor Universidad del Cauca**

[rrfernandez@unicauca.edu.co](mailto:rrfernandez@unicauca.edu.co)<sup>2</sup>



En el Departamento del Cauca continuamos viviendo una grave situación de guerra, que podríamos relacionar con el concepto elaborado por los militares norteamericanos en el 2002 cuando hablaron de “guerras híbridas”, una construcción muy discutible, que aquí utilizamos únicamente para expresar la utilización de todos los medios y procedimientos de muchos armados contra las poblaciones civiles. Lo que se busca desestabilizar a los pueblos y comunidades, intimidándolos con todas las formas posibles y agrediéndolos en cada momento y lugar.

Aquí se combinan las formas de las guerras irregulares y las contra-insurgencias con los múltiples desórdenes y embates criminales, pero también con muchas agresiones mediáticas y operativos encubiertos, todo ello en clara manipulación de lo legal y lo ilegal, y con el entrecruce de tropas oficiales y privadas.

El contexto de estas guerras contra los civiles es el de siempre: crisis económicas permanentes, que eternizan las pobrezas; racismos, exclusiones, estigmatizaciones y violencias endémicas que se encuentran y se evitan dependiendo de la conveniencia del momento; una institucionalidad muy débil, que solo muestra su cara militarista, por lo demás ineficiente; alianzas entre lo público, lo privado y lo delincuencial, en defensa de sus intereses comunes; poblaciones civiles victimizadas, y atrapadas en medio de las

---

<sup>2</sup> Roberto Fernandez Rodriguez, oriundo de la ciudad de Popayán, es abogado de la Universidad del Cauca. Especialista en Derecho Público de la Universidad Externado de Colombia. Realizó sus estudios de Maestría en Ciencias Políticas en la Universidad de Los Andes. Ejerce como docente de la Facultad de Derecho de la Universidad del Cauca, Colombia.

---

presiones y exigencias de todos los armados; y negación de las culturas y de las economías locales.

Ahora, ante la pregunta de si “¿tiene sentido, o posibilidades, un acuerdo de paz (por ejemplo con el ELN) en lo que resta de este gobierno?”, empezamos diciendo que siempre tendrá sentido dialogar y trabajar por la paz, aunque con este gobierno nuestra opinión es que existen nulas posibilidades de acordar algo. Dialogar es algo que se justifica, pero siempre y cuando se trate de un ejercicio serio, honesto, y solo puede ser serio y honesto lo que implique o suponga trabajos concretos, reales, de construcción de la paz.

El actual gobierno y su partido político no son confiables políticamente: > A su crisis de gobernabilidad (por su ineptitud, recurren solo a las violencias como criterios para gobernar) hay que sumarle su total crisis de legitimidad (por su total falta de respaldo ciudadano).

> Es un gobierno que también impulsa o permite las violencias de todo tipo como mecanismos para sostener y desarrollar los negocios privados de quienes han contribuido a elegirlos.

> Su meta es despolitizar los conflictos y las propuestas, sobre todo las que tienen que ver con la paz, la justicia, la democracia. Con el ELN, por ejemplo, con razón y sin razón, ha negado totalmente su carácter político, considerándolos como “terroristas” y “narcotraficantes”.

> Desconoce –u obstaculiza- los Acuerdos de Paz de diciembre del 2016.

Es decir, ni el gobierno cree en las insurgencias ni en los grupos armados (así lo han manifestado varios de sus funcionarios), ni estos creen en el gobierno (como lo

---

demuestran todos los días), con lo cual no hay confianza en la efectividad de ninguna aproximación o diálogo que pretenda llegar a acuerdos. Dice Luis Eduardo Celis (“Una paz sin dolientes”, publicación virtual – 2020) que los únicos objetivos del gobierno son desconocer políticamente y lograr el desarme de los insurgentes, mientras que – contradictoriamente- grupos militaristas como el ELN hablan de eliminar las causas del conflicto armado mientras se concentran solo en las resistencias armadas, y por su parte la sociedad civil permanece totalmente escéptica ante los diálogos. Ni unos ni otros están “maduros para el manejo de los conflictos”, como nos enseñó el profesor Estanislao Zuleta (Años 80s).

Con este gobierno se mantiene un optimismo reducidísimo ante las expectativas de paz y de progreso, como también ante los derechos humanos, pero en el caso de un proceso de paz con el ELN se transforma en un pesimismo que tiende a dejar de ser relativo. Ojalá se dialogue y se llegue a acuerdos, pero, ¿“esta vez si se cumpliría con las obligaciones que se pacten”? ¿Y si se cumplieran los acuerdos, con ellos se fortalecería la construcción de la democracia real, que es lo que queremos todos? ¿Esta vez si habría una “transición política”? Creemos que al final se demostraría la inutilidad de un inmenso y traumático trabajo con estos nuevos acercamientos. Nos han dicho que “no hay condiciones, pero hay que construirlas”, pero, la paciencia se agota, sobre todo si existen otros caminos para la paz.

Grupos como el ELN están controlados mayoritariamente por una dirigencia partidaria de una postura de “no a la negociación”, que busca recomponer los aparatos armados en los sectores urbanos aunque sin controlar muchos de sus colectivos, o sin acciones frente a las delincuencias que se hacen pasar por ellos; están descoordinados,



---

y ello es aprovechado en su contra. A veces la pregunta es si existe todavía “una fuerza revolucionaria”, sobre todo cuando es claro que todos los armados conversan entre si.

No ha funcionado la justicia transicional en Colombia, ni con la Ley de Justicia y Paz de los paramilitares-narcos, ni con el acuerdo de paz con las Farc. Esta propuesta liberal, bien intencionada, propone superar las situaciones victimizaciones y violentas para avanzar hacia épocas de paz y de convivencia, lo que no ha pasado de ser una ilusión por su falta de capacidad real para impulsar la transición política que democratice y construya las bases de unas realidades mas justas.

En otras palabras, creemos que la paz no se negocia, se construye todos los días, en las cotidianidades de las relaciones comunitarias en constante transformación. Gobiernos, guerrillas, gremios, colectivos, partidos, ongs, todos deben dialogar pero con la comunidades, no en mesas de negociación sino con agendas a desarrollar frente a las Asambleas Generales de pobladores y con las organizaciones sociales representativas de cada sector. La idea es sumarnos a los Planes de Vida de los pueblos y comunidades.

Si además de esto se llegara al dialogo entre armados bienvenidos esos procesos, que hagan lo mejor que puedan y que ojalá cumplan, pero nosotros proponemos ir por otras vías. Vamos a mostrar que ya existen muchos “hechos de paz” concretos, y llamamos a su ampliación y fortalecimiento, como los caminos para apostarle a una paz segura.

Los mencionados “hechos de paz” constituyen actos o iniciativas comunitarios (concertados y participativos), cotidianos, con los que se buscan generar los contextos que necesitan las convivencias, resolver problemas sociales concretos, satisfacer necesidades de todos, ser solidarios, gestionar los conflictos. Generalmente son

---

proyectos ideados por algunos, que luego las Asambleas Comunitarias adoptan y avalan. Pueden o no recurrir a apoyos externos o ajenos a las comunidades a fin de encontrar soluciones o explicaciones de puntos o temas especiales, pero el protagonismo y las responsabilidades son enteramente comunitarios.

Ejemplos hay muchos, pero aquí vamos a citar algunos, que no son los mayores ni tampoco los mas pequeños, sino iniciativas que pueden verse fácilmente en cualquiera de nuestras comunidades indígenas, afrodescendientes, campesinas o de pobladores urbanos.

En apoyo a los reincorporados de las Farc, los resguardos y autoridades de Caldon, Pioyá, Pueblo Nuevo, Tumburao, en el Cauca, han cedido a título de comodato unas 500 hectáreas para que los excombatientes adelanten allí sus proyectos productivos. Además, han facilitado la creación de cooperativas de producción y comercialización. Estos son hechos de paz no difundidos en la prensa comercial.

En 2013 se creó la Red de Mujeres Víctimas y Profesionales en varios departamentos, para apoyar las denuncias sobre violencias sexuales y luchar contra las estigmatizaciones a las mujeres. Allí se realizan talleres sobre las agresiones y los silencios, se impulsan campañas, se realizan documentales. Buscan crear un “centro especializado” para víctimas de las violencias sexuales. Son otros hechos de paz, no necesariamente con armados.

En 2014 las organizaciones sociales del Chocó crearon la “Comisión Interétnica por la Verdad en el Pacífico”, como organismo autónomo, destinado a recoger las memorias históricas del conflicto armado. Consideran que la principal víctima ha sido el territorio, desarmonizado por las rabias, los rencores, las venganzas, entre los actores

---

armados, los gobiernos y sus financiadores. Para noviembre 2020, aspiraban a entregar un primer informe a la Comisión de la Verdad y a la JEP; y luego dedicar un año a la realización de actos de armonización de los territorios, con re-encuentros de personas e impulso de iniciativas culturales; y posteriormente preparar los planteamientos sobre la necesidad de celebrar pactos de convivencias con cada comunidad.

En 2018, en Medellín, varios procesos sociales articulados dieron nacimiento al “Colectivo RAM- Resistencia, Arte y Memoria”, que –entre otras cosas- presenta obras de teatro rescatando las memorias de los desaparecidos, lanzando las críticas y reclamos de las familias víctimas. También decidieron la realización de “talleres del dolor y de las impunidades”, elaboran murales, convocan a sesiones de poemas, lecturas de ensayos y otros escritos, llaman a sumarse a las movilizaciones ciudadanas, y a explorar las pedagogías para la paz. Igualmente colaboran con la JEP y la Unidad de Búsqueda de Personas Desaparecidas.

En 2018, la organización “Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado- MOVICE” pidió medidas cautelares a la JEP para proteger los sitios donde se sabe que hay fosas comunes, probablemente con cuerpos de las personas dadas por desaparecidas o que han sido asesinadas. Ellos recolectan datos, documentan casos, recogen informaciones, realizan audiencias con víctimas y funcionarios, todo ello con miras a colaborar con la JEP.

Desde 2007 – 2008, la Diócesis de Cali mantiene un programa denominado “niños y niñas sembradores de paz”, que en su componente urbano se expresa como “La calle es nuestra”, iniciativa que impulsa el establecimiento de bibliotecas, y que trabaja en la creación de hábitos de lectura con los menores.

---

## **Conclusión.**

Mirando todas estas situaciones y posibilidades desde los poderes comunitarios tenemos que concluir que se hace indispensable dialogar con y entre las comunidades, no solo para la paz, sino para encontrar diferentes vías para la solución a los problemas sociales y a la satisfacción de las necesidades, a partir de los diálogos de saberes y de prácticas mediadoras, por supuesto, acompañados por las academias.

Es indispensable valorar las peticiones ciudadanas y los planes de vida propios, porque solo con el fortalecimiento de los espacios comunitarios se puede garantizar la continuidad de las construcciones de la paz cotidiana, territorial, como también de la democracia real, de las justicias y de los derechos humanos y no humanos.

Nuestras comunidades –si llegan a actuar autónomamente- entienden los conflictos como oportunidades, sobre todo al actuar en torno a los problemas comunes. Las personas por tradición se escuchan y debaten mientras actúan, y generan opciones creativas y alternativas, haciendo mas naturales y sencillos los procesos en que se involucran.

La paz, con hechos concretos de todos los días, se logra y a la vez mejora las relaciones familiares y comunitarias, sobre todo a partir de cuatro dimensiones:

- Fortalecimiento de las resistencias comunitarias.
- Impulso a las autogestiones económicas colectivas.
- Reivindicación y ejercicio de las autonomías.
- Construcción de los propios autogobiernos.

---

## PREGUNTAS DEL PÚBLICO

**Observaciones iniciales, Oscar Arango Gaviria:** Hemos escuchado dos puntos de vista pensando en los temas de paz pero con ópticas y con interpretaciones algo distintas. La intervención del profesor Roberto sobre los conceptos de guerra híbrida, contexto del caso del Cauca, las violencias endémicas, pero en particular eso que llaman los hechos de paz y tal y como él los concibe que le permiten avanzar hacia su propuesta de cómo construir paz, con o sin negociación, aportan información muy interesantes para avanzar en nuestras reflexiones y nuestra polémica, que es lo que estamos buscando en este panel.

**1a pregunta dirigida a Carlos Velandia ¿Qué nos puede decir sobre las relaciones entre el ELN y las disidencias de las FARC?** Primero, sabemos que existieron relaciones porque se encuentran en los territorios; segundo, que están compartiendo territorios; tercero, de manera concreta cuándo empezaron a llegar estos grupos de disidentes al Arauca, la diligencia del ELN les plateó “ustedes ya dejaron las armas, si vienen aquí no vamos a permitir que se conviertan en una fuerza agresora y vayan en contravía de nuestros intereses; pero si vienen a sumarse a la lucha revolucionaria tendrán en nosotros alguien que los apoya y que les dará una mano y podremos trabajar, pero si van a comportarse de mala manera con las comunidades o si van a interferir con nuestra economía e intereses, van a tener problemas con nosotros”. En días pasados “Jesús Santrich” hizo una presentación hablando de un relanzamiento y menciona sobre las buenas relaciones con el ELN.

**2a pregunta dirigida a Roberto Rodriguez ¿Qué hacer con aquellos que le hablan al oído al ELN en los territorios y que se amparan en la lucha armada como única vía para defender el territorio de las amenazas externa?** No se puede asumir

---

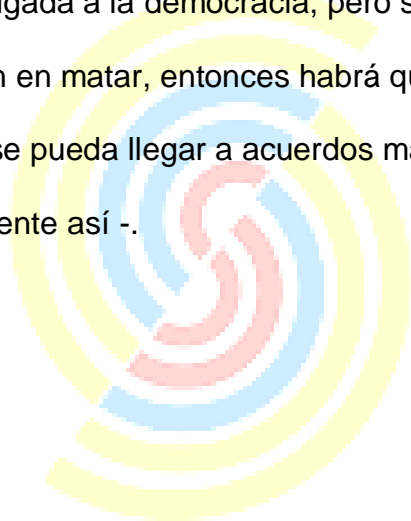
una postura pacifista, la violencia siempre va estar presente, de pronto podrá controlarse pero no erradicarse; la violencia es natural en los seres humanos. En el Cauca se tiene toda una historia de violencias de todo tipo. De cualquier forma, esas violencias tenfrám que ser controldas, con respetos a muchos de las condiciones que se le han puesto en el DIH a los armados, de respeto a la poblacion civil, de no aceptar medios ni metodos de guerra arrazadora ni de cualquier forma. Aqui se debe entender que es una lucha política y que esta puede ser armada, sin embargo creo que pierde más espacio en la lucha armada y debe convertirde ne lucgas de tio diferente, pacificas pero no por eso pacifistaas; en el sentido de que puede ser con fuerza pero no necesriamente matando.

**3a pregunta dirigida a Carlos Velandia ¿Podemos atribuirle cierta responsabilidad de la situacion actual de colombia al ELE y a los grupos disidentes?** Existe una corresponsabilidad, pero no toda, no como se quiere hacer ver. Desde los estamentos gubernamentales y del sector de la institucionalidad o incluso desde vocerías políticas de partidos tradicionales con representacion en el parlamento que quieren mostrar que la causa de las situaciones que aquejan a la sociedad, los unicos responsables son todas las guerrillas, eso no es así, sin embargo si tienen responsabilidad. Sería un absurdo negar que esto existe. Son fuerzas militares y son fuerzas armadas que ocupan un territorio que muchas gentes apoyan y otras que las soportan porque no tienen otro tipo de alternativa, ni opción, y hay otras gentes que las sufren. Son también causa de las dificultades que vive el país pero también puede ser fuente de solución y sobre todo en el marco de procesos de solución.

**4a pregunta dirigida a Roberto Rodriguez ¿Cree usted que el Estado tiene que tener un cambio en el gobierno para que algún día logremos la paz?** Al iniciar

---

este panel, Carlos Velandia dió la respuesta a esta pregunta y es que, claro, si se va a esperar un gobierno mejor y que sólomente con un gobierno mejor podemos hablar de paz, ahí nos vamos a quedar esperando un montón de tiempo. Podría ayudar un mejor gobierno, democrático, con mejores gobernabilidades, pero no necesariamente. Es mejor tener un gobierno liberal y respetuoso de los derechos humanos que tener un gobierno como el actual que no respeta en ningún criterio interno a la humanidad o al humanismo; ojalá ocurra un cambio de gobierno. Por ahora, para el diálogo que estamos explorando con las comunidades - de un mejor gobierno con las comunidades - sí necesitamos gente más ligada a la democracia, pero si nos toca convocaraca a los señores que se especializan en matar, entonces habrá que dialogar con ellos - uno prefiere con gente con la que se pueda llegar a acuerdos más fáciles pero no quiere decir que tenga que ser necesariamente así -.



**SUE**  
Sistema Universitario Estatal

---

## INTERVENCIONES DE LOS PANELISTAS

### CARLOS ARTURO VELANDIA JAGUA

He quedado gratamente impresionado por el planteamiento del profesor Roberto Rodriguez, lo comparto ciento por ciento. Creo que no hay que esperar ni dar tregua a la guerra, ni hay que pedirle permiso a nadie para construir paz y creo que las sociedades lo han venido haciendo en medio de dificultades, en medio de la guerra y en una actitud de resistencia frente a los armados - y a los armados de todos los tipos - y lo ha venido haciendo incluso en muchas circunstancias enfrentándose a ellos mismos. Las comunidades Caucanas han sido bastante ejemplares en ese sentido y hasta pioneras en protagonizar actos de resistencia frente a la violencia; recuerdo algunos episodios que se produjeron en Jambaló o en Silvia (Cauca) donde salían las comunidades y se plantaban frente a los guerrilleros impidiendo la toma de su territorio e impedir que se llevaran a alguien, son resistencias pacíficas que implican una fuerza, que implican una organización, huelgas y actitud de soberanía. Esto es posible y hay que estimularlo; ahora bien, ligo esto que está haciendo la gente junto con las negociaciones en una mesa particular bilateral entre el ELN y el gobierno para poner punto final al conflicto armado. Es muy claro que los guerreros pactan la paz y los ciudadanos construyen la paz, los guerreros pactan el fin de la guerra y los ciudadanos - entre ellos pueden estar también exguerrilleros en condición de ciudadanía - pueden construir paz. No encuentro contradictorio para nada el planteamiento del profesor Roberto, incluso enriquece mi planteamiento. Tal vez haya una matización en el hecho de si cabe o no cabe un proceso de Paz en Este gobierno. Entre mis funciones como promotor de paz tengo una relativa cercanía con el alto comisionado para la paz, he podido conocer del trámite y hay intercambio de mensajes, no existe un diálogo fluido pero si ha habido intercambio de



---

mensajes, y en uno de esos, el gobierno manifiesta que si el ELN quiere un acuerdo, el gobierno también, este mensaje fue llevado por intermedio de una persona de muy alta credibilidad para las partes y que cumple este tipo de labores, de buenos oficios, de llevar y traer mensajes. Estos hechos se dieron en el mes de julio, y recordarán que a mediados del mes de junio, “Pablo Beltrán” hizo unas críticas donde decía “aspiramos que a mediados de agosto podamos estar iniciando conversaciones oficiales y formales con el gobierno del presidente Duque”. Su optimismo solamente se explica en que había un intercambio de voluntades, de expresiones, donde hay una voluntad pero no han encontrado el camino para desatracar, están tramitándose, están bloqueados, la cuestión es cómo se les ayuda desbloquear y que hablen lo que a bien tengan.

Finalmente quiero agradecerle al profesor Roberto, su exposición muy nutrida y muy centrada en estos momentos de soberanía popular, de la capacidad que tiene la ciudadanía de construir aún en los momentos más difíciles. Ese es un mecanismo que aunque no haya un diálogo de paz entre el ELN y el Gobierno, ese camino habrá que promoverlo, desarrollarlo e impulsarlo sin dejar de pensar que la paz puede lograrse única y exclusivamente con la paz que construya la sociedad. Hay que buscarle fin al conflicto armado, que se comprometan los que tienen los fusiles, los que tienen bombas y los que están matando a la gente.

---

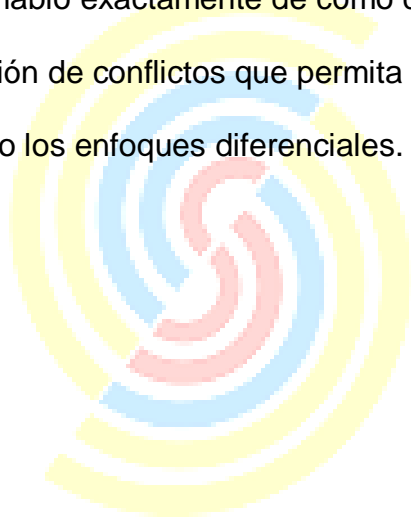
## ROBERTO RODRIGUEZ

EN el cauca siempre hemos visto a Carlos Arturo como un promotor de paz, nosotros no lo reconocemos ya como parte de una estructura armada sino como promotor de paz, él dio ese paso y ese paso es importante; pero a diferencia suya – Carlos Velandia - hay otra gente en el ELN que, como dice del profesor Félix, no está madura para la paz, es decir, es gente que todavía hacela fiesta de la guerra - citando al profesor Estanislao Zuleta -. Lo mismo digo del gobierno, que está también por la vía de la fiesta de la guerra y en contra de la Paz. La ciudadanía, la sociedad civil, las comunidades, como quieran decirle, están escépticas frente a los armados, ya no les creen, ya no van a poner más muertos, ya están maduros para la Paz y para el manejo de los conflictos. Sin embargo, todo se deteriora con los criterios militaristas que nos están planteando para después seguramente hablarnos de procesos de paz - porque primero nos hablan de la guerra y después de la paz - y con esos criterios militaristas que muchos siguen; creo que Colombia es un Estado militar, está gobernando un señor de civil con la mente militarizada o que se la militarizaron o recibe órdenes de quien piensa como sargento, entonces creo que este es un Estado militar gobernado por civiles. Así que, nos mantienen en el salvajismo, nos mantienen en la ruptura de ese contrato social que una vez se pudo entender que existía, pero la crisis tan global y tan profunda del contrato social colombiano nos mantiene en ese salvajismo; ni las leyes ayudan a resolver el problema, ya que son simbólicamente eficaces, al igual que las políticas públicas, porque el salvajismo, en militarismo no lo permite. Con razón la gente protesta y ya no cre - sobre todo en emergencias -, miren lo que ocurre con estos hechos demenciales de la policía. Hay que encontrar vías diferentes para las transformaciones

---

de la democracia, en el diálogo de los saberes, en la academia, que creo tiene que jugar un papel mucho más activo frente a este diálogo entre los poderes y la defensa de la autonomía de las comunidades, en un apoyo a las resistencias comunitarias que no son contra nada, al contrario, favorecen la comunidad, en apoyo a los procesos autogestionarios que tenemos y que son muy valiosos, y por supuesto, la construcción de un futuro gobierno comunitario propio, empezando por valorar las peticiones ciudadanas y los planes de vida en nuestras comunidades.

Como profesor de Sociología Jurídica de la Facultad de Derecho de la Universidad del Cauca, hablo exactamente de cómo construir una justicia propia y cómo mantener una resolución de conflictos que permita algunos parámetros más cercanos a la noticia y por supuesto los enfoques diferenciales.



**SUE**  
Sistema Universitario Estatal

---

## **ANEXOS**

### **ANEXO 1. PROSPECTIVAS DE PAZ CON EL ELN DESDE LA MIRADA DE EXDIRIGENTES DE LAS ORGANIZACIONES INSURGENTES QUE YA HICIERON LAS PACES.**

#### **DECLARACIÓN**

Desde la década de los años 80 del siglo pasado, Colombia y sus gentes han asistido y acariciado con ilusión las posibilidades de alcanzar la paz completa, lográndose importantes episodios de paces parciales, los cuales contribuyeron a la construcción de un nuevo consenso social en el marco de la Nueva Constitución de 1991, a la ampliación de la democracia y mejoramiento de su calidad, a la inclusión de nuevos sectores políticos otrora excluidos y a la preservación de vidas humanas. Sin embargo, la no resolución de causas estructurales del conflicto junto con la continuación del conflicto armado con las organizaciones que se marginaron de las negociaciones, o que habiendo intentado la paz mediante el diálogo, no alcanzaron acuerdos satisfactorios, ha permitido que en el país no se haya logrado la paz completa y que, por lo contrario, el conflicto armado incrementara su intensidad, su extensión y su degradación, con un saldo doloroso y desgarrador, que el país ya conoce, parcialmente, en el Informe BASTA YA del Centro Nacional de Memoria Histórica.

Las negociaciones de paz de las FARC-EP y el ELN con el gobierno de Juan Manuel Santos, movieron a la nación colombiana y al mundo con la ilusión de que en esta ocasión se alcanzaría la anhelada paz completa. Los Acuerdos de Paz del Teatro Colón entre el Gobierno Nacional y las FARC-EP, abrieron una nueva era de paz en Colombia, en la que se demostró que es posible superar un conflicto armado, mediante el

---

entendimiento, para superar la violencia y separar esta del ejercicio de la política, y del paso de fuerzas rebeldes y revolucionarias otrora armadas a escenarios de lucha política sin armas. En la actualidad el país se debate en una fuerte tensión entre la demanda de la implementación integral de este acuerdo de paz y las oposiciones a que se haga, incluso violentas, de quienes se resisten al cierre de la guerra y la violencia política.

Hoy, a pesar de los graves y crecientes hechos de violencia que se registran en distintos lugares de la geografía del país, podemos decir que tenemos más paz que antes, que se han salvado miles de vidas, que se ha evitado más dolor, que numerosos territorios antes caracterizados como zonas de guerra, hoy se abren a la convivencia en paz, que hay más inclusión y posibilidad de participación en la vida política e institucional; por ello, nosotros, exdirigentes de las organizaciones insurgentes que ya hicimos las paces con el Estado, invitamos e instamos en términos perentorios al Gobierno del presidente Iván Duque Márquez y al Ejército de Liberación Nacional, a su dirigencia, su militancia y fuerza combatiente a decidirse hacer la paz, mediante diálogos útiles y transparentes, para que Colombia entera pueda vivir el cierre del conflicto armado, y la sociedad pueda dedicarse sin la presión de las distintas violencias que aún azotan al país, a construir paz y justicia social, en posibilidades de democracia y bajo la vigencia efectiva del Estado Social de Derecho.

Invitamos a la sociedad colombiana a no desfallecer en sus anhelos y reclamos de paz completa, a ejercer presión positiva para la paz mediante el diálogo y la negociación, a cerrar espacios a todas las formas de violencia vengan de donde vinieren. Instamos al Gobierno a dar cabal y oportuno cumplimiento de todos los acuerdos de paz y a adoptar una política viable para conseguir la paz. Llamamos a la Comunidad Internacional a

---

continuar con el apoyo y el abrigo generoso, para que como ciudadanía encontremos la ruta del diálogo y el avenimiento para la convivencia pacífica. Colombia no aguanta ni merece más violencia, Colombia no resiste más dolor, es hora de luchar por conseguir una paz completa, es tiempo de cumplirle a Colombia y al mundo, nosotros lo hicimos y lo seguiremos haciendo con el convencimiento de que hacer la paz ha valido la pena.



---

## **ANEXO 2. LINK VIDEO COMPLETO.**

Puede ver el video completo de este panel en el siguiente enlace:

<https://www.youtube.com/watch?v=dMXDS4DPZ24>

